

# PROJETS DE TRANSPORT EN COMMUN A PLAINE COMMUNE

(COMMUNAUTE D'AGGLOMERATION DE SEINE-SAINT-DENIS)

Journée d'échange sur les Evaluations d'Impact en Santé (EIS)

Inpes – EHESP - CNFPT

29 janvier 2015

# PLAN DE LA PRÉSENTATION

- Le projet EIS transport à Plaine Commune
- Comment ce projet a vu le jour ?
- Comment l'EIS a été menée ?
- Les actions clefs de cette EIS
- Les difficultés rencontrées
- Les succès à ce stade
- Les intérêts tirés pour l'ARS

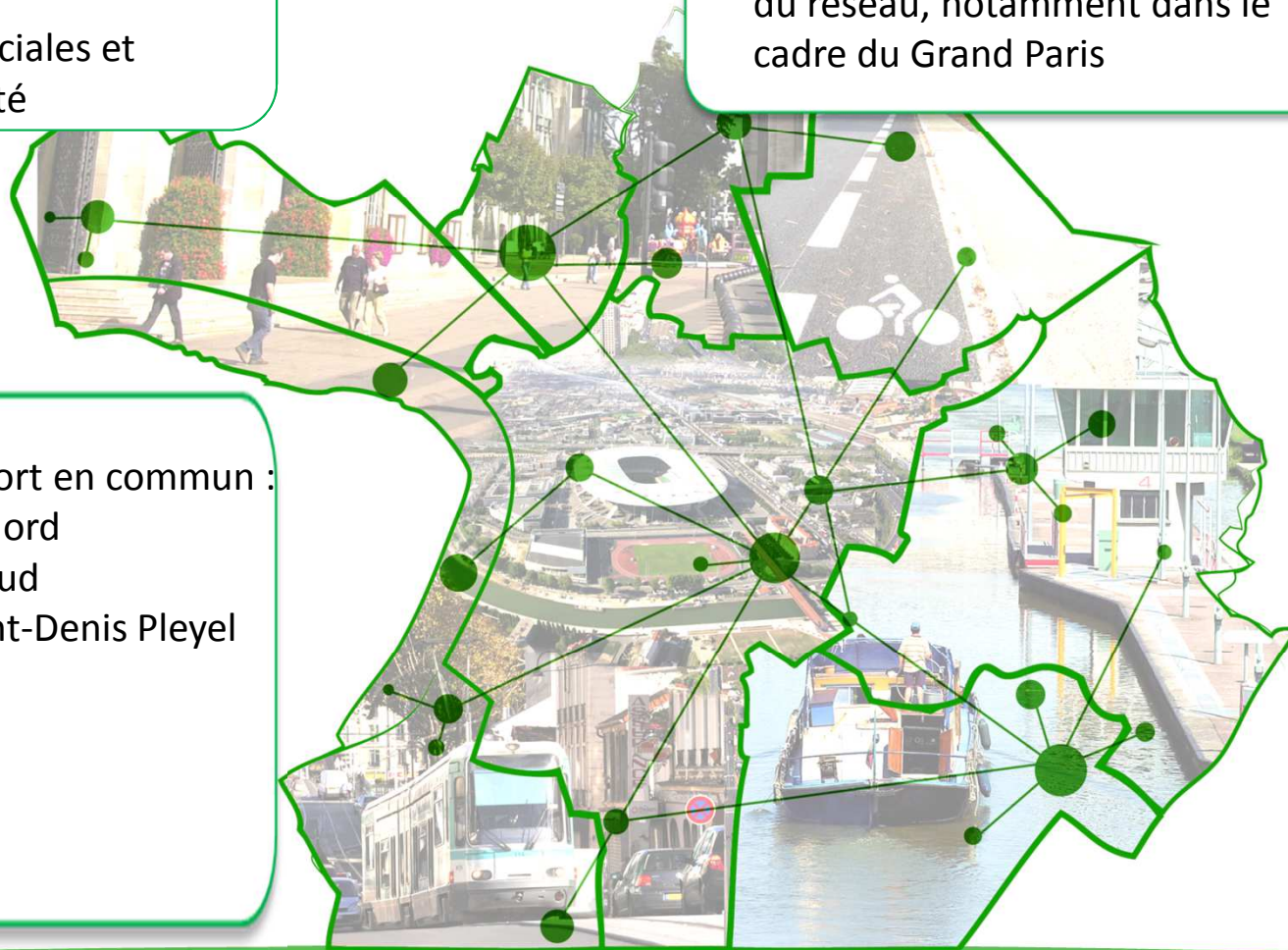
# EIS TRANSPORT PLAINE COMMUNE

- 9 communes, 400 000 habitants
- Part importante de migrants
- Population jeune
- Fortes inégalités sociales et territoriales de santé

- Réseau de transport déficitaire
- Développement important prévu du réseau, notamment dans le cadre du Grand Paris

## Périmètre de l'étude :

- 3 projets de transport en commun :
  - Tangentielle nord
  - Tramway T8 sud
  - Gare GPE Saint-Denis Pleyel
- 3 villes retenues :
  - Stains
  - Villetaneuse
  - Saint-Denis



# EMERGENCE DU PROJET

## Contexte régional

- Volonté politique du DG de développer la santé dans toutes les politiques
- Cadre de réduction des inégalités sociales et territoriales de santé
- Inscrit dans le PRS (PSRS, SRP), PRSE2, Projet stratégique

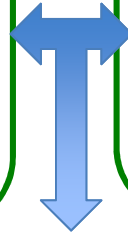
## Contexte local

- Contrats territoriaux :
  - CLS : en 2012 (politique éducative, PRNQAD, logement)
  - CDT : en 2013 (projets transport)
- Intérêt de collectivités territoriales

# CONCRÉTISATION DU PROJET

## ARS

Tester la démarche EIS sur une politique de transport, à une échelle intercommunale



## CA Plaine Commune

Intégrer la santé dans le CDT Grand Paris. Vérifier les bénéfices pour les habitants

## INPES

Observer. Produire des outils méthodologiques à destination des ARS et autres acteurs locaux

# RÉALISATION :

## LES INSTANCES

### Comité de pilotage

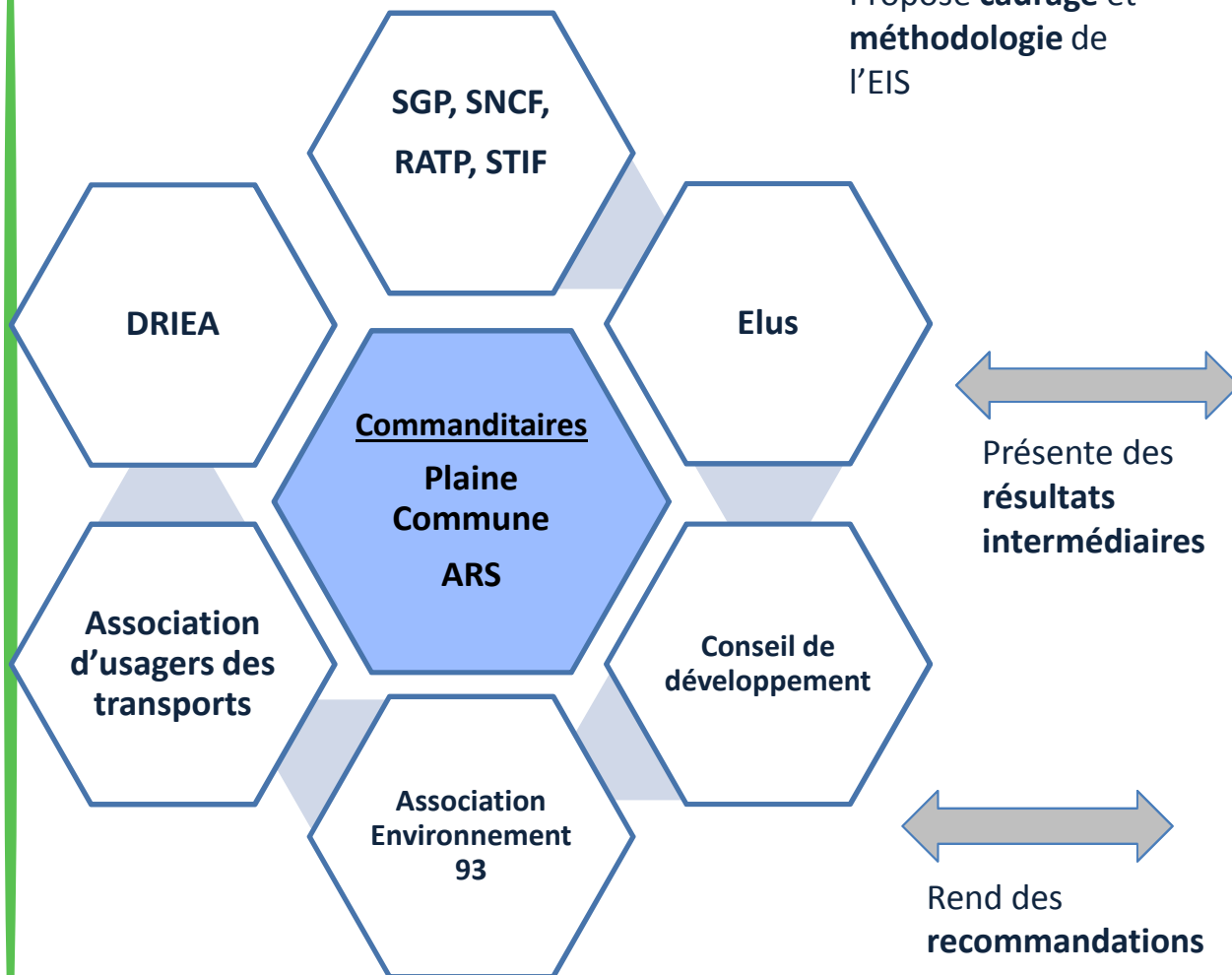
Plaine Commune, ARS (DT 93), les transporteurs (RATP, SNCF), la Société du Grand Paris, STIF, représentant du club des DRH de Plaine Commune, le conseil de développement (représentants de la société civile), DRIEA, une association usagers des transports, une association de protection de l'environnement

### Equipe d'évaluation

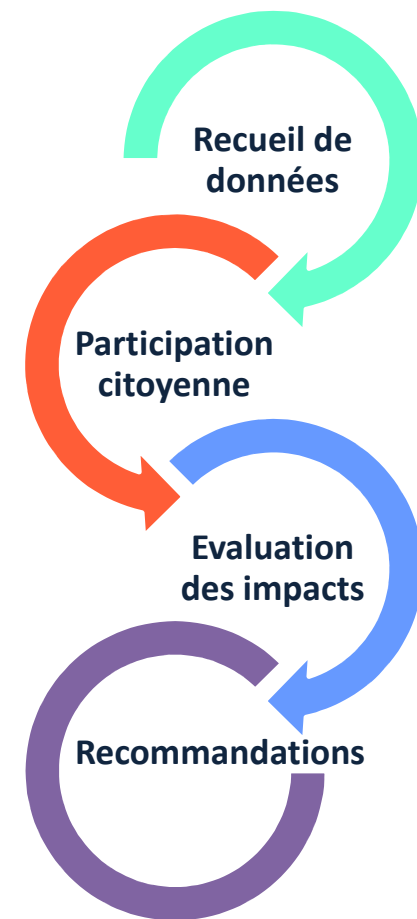
*Les responsables* : ARS Îdf , ORS Îdf ; *Les membres* : ORS Îdf, IAU, Profession banlieue, CEREMA de Lyon, responsable participation citoyenne à Plaine Commune, référents politique de la ville ou santé dans les villes.  
*Un accompagnateur en méthodologie EIS* : IMPACT (Liverpool)

# ROLE DES INSTANCES

## 1. Comité de pilotage des parties prenantes



## 2. Equipe d'évaluation



# QUI A FAIT QUOI ?

INSTITUTION	ACTIVITES
<b>ARS (DSP)</b>	Pilotage EIS (présidence COPIL, secrétariat, logistique EIS)
<b>Plaine Commune</b>	Invitation des membres du COPIL Logistique de la participation citoyenne
<b>ORS-Îdf ARS-Cellule méthode</b>	Animation équipe évaluation, Recueil des données, Analyses, Recommandations, Rapport d'évaluation
<b>Villes</b>	Choix des groupes de population à solliciter Mise en lien avec les associations
<b>Inpes</b>	Promotion de la démarche EIS Soutien financier
<b>IMPACT (Liverpool)</b>	Accompagnement méthodologique à chaque étape Pas d'intervention sur le contenu



# LES ACTIONS CLEFS

*Participation citoyenne* **Stains**

**Habitants** Comité de pilotage **Transporteurs**

**Recommandations** **Saint-Denis**

Evaluation des impacts **Empowerment** Analyse  
de la littérature **Villetaneuse** **Modèles logiques**

Analyse des politiques publiques associées

**Etude des projets transport**

**Focus groupes** Experts **Facilitateurs**

Informateurs clefs **Profil de la population**

**Modèle des déterminants**

# L'ENGAGEMENT DES HABITANTS

- Cadre méthodologique
- > 10 focus groupes
- Co-construction des recommandations
- Mobilisation pour la restitution publique



# CALENDRIER ET MOYENS MIS ŒUVRE

Calendrier	Actions	Moyens humains et financiers
Mars – décembre 2012	Premières approches Plaine Commune; rencontres avec l'Inpes; formation à l'EIS; contrat avec IMPACT; définition COPIL et équipe d'évaluation	0,2 ETP sénior
Mars 2013- janvier 2014	Quatre COPIL – livrable : Rapport intermédiaire avec premières recommandations	1,5 ETP évaluateurs 0,75 ETP développeur projet
Février -Mai 2014	5ième COPIL - Rapport pré-final avec finalisation des recommandations	0,5 ETP évaluateur 0,5 ETP développeur projet
Septembre 2014	Rapport final édité	

Institution	Montants
Inpes	70 000 €
ARS	15 000 € (cadre PRSE2) >200 000 € (valorisation des 2 évaluateurs et développeur projet)

# LES PRINCIPALES DIFFICULTÉS

- Mettre toutes les parties prenantes autour de la table
- Faire adhérer les membres du COPIIL à la démarche (compétition avec les démarches développement durable et Evaluation d'impact environnemental)
- Faire accepter le périmètre de l'EIS aux membres du COPIIL
- Obtenir certaines informations auprès des promoteurs
- Manager les enjeux de mise en place de la participation citoyenne (compétition avec les démarches de démocratie participatives locales)
- Gérer trois projets transport et à des stades différents d'avancement

# LES SUCCÈS

- Adhésion des parties prenantes à la démarche
- Bonne réception des recommandations et manifestation d'une intention de les prendre en compte
- Participation citoyenne → Empowerment
- Prise en compte de la santé dans les nouveaux projets transport : Invitation à la révision du plan local de déplacement de Plaine commune
- Constitution d'une collaboration durable avec de grands opérateurs des transports : RATP, SNCF, Société du Grand Paris

# LE TÉMOIGNAGE DE J. MARSAUD

## DGS – PLAINE COMMUNE

- « Aujourd'hui, avant même les conclusions de l'EIS, l'exercice se révèle passionnant et porteur de perspectives. Je soulignerai trois points :
- 1/ D'abord, l'engagement de tous les acteurs : aménageurs, transporteurs, employeurs, et représentants des habitants et salariés. Après quelques réunions à appréhender la démarche, à découvrir ensemble que la santé ce n'est pas uniquement l'affaire des professionnels du secteur, à surmonter les réticences, chacun a essayé de jouer le jeu, et d'apprivoiser ces questions de santé publique à côté desquelles nous passons trop souvent...
- 2/ De ce point de vue, la pédagogie, l'écoute et l'attention de l'équipe menant l'EIS et des scientifiques britanniques nous accompagnant, ont été décisives.
- 3/ Ensuite, l'alliance –parfois complexe, mais ici très ajustée- entre une logique de politique publique et des données scientifiques, par essence étrangères à cette politique. Dans l'EIS, on ne croise pas seulement des champs de politiques, on croise aussi des sources de savoir et des exigences différentes. Il n'est pas rare que ces exigences et ces savoirs se heurtent : ici, ils se sont enrichis les uns les autres. »



# LES INTÉRÊTS POUR L'ARS

- Ca peut marcher, on en était pas sûr !
- Reconnaissance d'un début d'expertise méthodologique sur l'EIS
- La réussite de cette EIS permet de poursuivre le plaidoyer auprès d'autres collectivités ou institutions afin de :
  - Poursuivre la dissémination de la démarche
  - Encourager la prise en compte des Déterminants SS
  - Favoriser les échanges intersectoriels et la confiance mutuelle des acteurs franciliens
  - Agir ensemble pour réduire les inégalités sociales de santé
- Premiers pas dans la santé urbaine

# LES INSTITUTIONS PARTENAIRES

Ville de Stains  
Ville de Villetaneuse  
Ville de Saint-Denis



Observatoire régional de santé Île-de-France





# POUR ALLER PLUS LOIN...

## Télécharger le rapport



EVALUATION DES IMPACTS SUR LA SANTÉ  
DE PROJETS TRANSPORT DE PLAINE COMMUNE

- Site ARS IDF, rubrique santé publique: [ars.iledefrance.sante.fr/](http://ars.iledefrance.sante.fr/)
- Site ORS IDF: [ors-idf.org/](http://ors-idf.org/)

## Contacts

- ARS
  - Evelyne.JEAN-GILLES@ars.sante.fr
  - Anne.LAPORTE@ars.sante.fr
- ORS
  - m.dubreuil@ors-idf.org
- PLAINE COMMUNE
  - antonio.ANIESA@plainecommune.com